

Approche multi-usage de la montagne : une expérience pluridisciplinaire au Pays Basque

A mountain multi-use approach: a pluridisciplinary experiment in Basque Country

LASSALLE D. (1), ARRANZ J-M. (2), GASCOUAT P. (1), CAMBOU C. (2)

(1) Centre de ressources du pastoralisme, Lycée des métiers de la montagne, 64400 Oloron Sainte-Marie

(2) Centre départemental de l'élevage ovin, 64130 Ordiarp

1. CONTEXTE

Les territoires pastoraux collectifs, d'altitude (estives) ou de landes basses (zones intermédiaires) sont confrontés à de nouveaux enjeux et à une évolution rapide des usages et des acteurs : les utilisateurs traditionnels tels que les éleveurs, forestiers, chasseurs, doivent aujourd'hui "composer" avec les usagers de type récréatif, les collectivités territoriales en charge de l'aménagement, les naturalistes.

Cet élargissement des acteurs s'est traduit par la mise en place de nouveaux outils ou cadres de gestion collective (dispositifs multi-usage ou multi-agent).

2. MISE EN PLACE DE LA DEMARCHE

Dans les Pyrénées-Atlantiques, ce type de démarche a été initié en 2004, dans le prolongement d'un programme de développement *leader* mené en 1997-1998, avec le concours de l'INRA (INRA, 1998) et sous l'impulsion du Conseil de développement du Pays Basque (CDPB, 2003).

Le Centre de ressource du pastoralisme, à partir de l'initiative du Centre départemental d'élevage ovin d'Ordiarp, a servi de support à une formation-action qui a permis de construire le cadre méthodologique.

Ce groupe était composé de responsables de services administratifs (Direction départementale de l'agriculture et de la forêt), d'animateurs pastoraux (Centre départemental d'élevage ovin, Chambre d'agriculture, Centre de ressources du pastoralisme du lycée des métiers de la montagne d'Oloron), de techniciens représentant différents secteurs d'activités (tourisme, urbanisme, forêt, environnement, chasse, éducation à l'environnement) des représentants des collectivités locales (Commissions syndicales, Institution patrimoniale du Haut-Béarn, Conseil en développement du Pays Basque), des représentants associatifs, du Conseil général des Pyrénées-Atlantiques, de l'ADEPFO.

L'animation en a été confiée au Centre de Ressources du Pastoralisme du Lycée des Métiers de la Montagne d'Oloron.

3. METHODE D'ANIMATION ET DE TRAVAIL

Il s'agissait d'aller au-delà des approches sectorielles de chacun des acteurs, d'introduire dans sa propre pratique une approche du multi usage par la mise en réseau des partenaires et de leur action, tout en tenant compte du cadre réglementaire et de son évolution, d'initier la mise en place d'une méthodologie et la construction d'outils communs (Charrier, 2006).

La constitution du groupe (techniciens responsables de services ou d'organismes) nous a conduit à proposer de construire collectivement l'action de formation, à partir d'objectifs précis, correspondant aux problématiques de terrain rencontrées par les différents partenaires.

Nous avons donc prédéfini des modalités de formation-action basées sur l'alternance de temps de recherche

d'informations et d'outils à partir de témoignages, des temps de réflexion sur son propre terrain, et des temps de mise en forme des résultats. Une expérience en vraie grandeur a été prévue pour tester les résultats.

4. PRODUCTION ATTENDUE

Les animateurs de la démarche se sont engagés à aider à la production d'une synthèse détaillée des travaux (méthodologie, outils, réflexion plus large), d'une "offre de services" réfléchie collectivement, proposée aux porteurs de projets confrontés à l'approche multi-usage sur des espaces où la définition de la vocation et du gestionnaire sont difficiles, et enfin à mettre en oeuvre les résultats auprès de quatre communes du Pays Basque.

5. CHANTIERS EN COURS ET PREMIERS BILANS

La commune d'Urrugne, commune côtière confrontée à la fois à la pression urbaine et touristique est un cas d'école qui illustre la juxtaposition d'usages multiples avec des enjeux et des conflits forts. L'application de cette réflexion et la mise en oeuvre des outils sur le territoire de cette commune ont abouti à la rédaction d'un "cahier de propositions concertées", élaborées à partir d'un découpage par quartier de la zone d'étude (découpage proche du zonage des unités pastorales), d'une entrée comparée "activités et usages du territoire" (CIHEAM-IAM, 2007) et de l'identification des conflits inter et intra groupe exprimés ou potentiels. Ces propositions tiennent aussi compte de l'ensemble des procédures réglementaires en vigueur et font le lien avec les outils d'aménagement de type schéma départemental d'écobuage, plan d'aménagement pastoral, plan d'aménagement forestier, plan local de randonnée, plan local de chasse, etc. Le document final contient aussi sept diagnostics sectoriels : Agro-pastoral, Forêt communale, Forêt privée, Environnement, Tourisme, Patrimoine, Chasse. La densité du travail fourni, l'interdisciplinarité, la richesse du croisement des points de vue, a conduit à proposer au maître d'ouvrage une véritable approche globale et concertée, où chaque action proposée va dans le sens d'une gestion équilibrée du territoire sans que ces actions s'opposent entre elles.

Charrier F., 2006. Analyse de la dynamique collective des connaissances pour la conception de projets de gestion de l'espace rural, mémoire de stage INA PG, 116p.

CIHEAM-IAM, Montpellier, 2007. Animation interactive : le multiusage, http://www.cyberpassages.org/passages/fiche_doc.jsp?idaction=16&id_doc=879

Conseil de Développement du Pays Basque, 2003. Concilier l'agropastoralisme, la forêt et les activités de loisirs dans la montagne basque, synthèse septembre 2003, 38 p.

INRA, CG 64, 1998. Politiques innovantes de pérennisation de l'agropastoralisme au Pays Basque, rapport en deux parties